

Министерство экологии
Ул. Вржовика 65, 100 10 Прага 10
www.env.cz

Стратегическая экологическая оценка концепций регионального развития

Том 1: методология

Авторы: Ири Дюсик, Региональный экологический центр для стран ЦВЕ
Даниэль Росеки, Центр общественной работы
Войцех Выналек, Служба ОВОС

Сотрудники: Рената Фримлова, частный консультант
Томаш Хак, Университет Чарльза, Прага
Петр Пелсл, Центр общественной работы
Владимир Риммел, Центр ОВОС
Мари Тика, Центр экологического анализа
Мирослав Шута, Гринпис, Прага
Симона Шулкова, Региональный экологический центр для ЦВЕ
Владимир Здражил, Институт прикладной экологии

**Внешние
комментарии:** Сузанна Дрхова, Зеленый круг, Прага
Премысл Перглер, частный консультант
Мирослав Мартис, Институт прикладной экологии
Милан Свобода, Управление стратегии и развития
Филипп Улик, Управление регионального развития

От имени спонсоров: Карел Пранкл, Министерство регионального развития
Мартин Риха, Министерство экологии
Яна Свободова, Министерство экологии
Ярослав Врбенский, Министерство экологии

Утверждаю:

Мартин Риха
Начальник отдела ОВОС
Министерство экологии

Содержание:

1	Введение.....	5
1.1	Цели и задачи методологии.....	5
1.2	Сфера действия методологии.....	5
1.3	Ссылки на основные нормативно-правовые документы.....	6
1.4	Обязательный характер методологии.....	6
2	Нормативно-правовая база стратегической экологической оценки в Чешской Республике	8
2.1	Учет экологических требований при разработке стратегий развития в ЕС8	
2.2	Стратегическая экологическая оценка концепций регионального развития в ЧР	8
2.3	Доступ к информации и участие общественности.....	9
3	Принципы эффективной стратегической оценки концепций регионального развития.....	10
3.1	Основные рекомендации, касающиеся СЭО концепций регионального развития	10
3.2	Сфера охвата СЭО должна быть определена на основании требований Закона об ОВОС (№ 244/1992) и вопросов, рассматриваемых в концепции.....	10
3.3	СЭО должна проводиться одновременно с разработкой концепции.....	11
3.4	Необходимо четко определить роль и мандат группы по СЭО в рамках процесса планирования.....	12
3.5	Защитник концепции обязан обеспечить необходимый доступ к информации и возможности участия общественности	12
3.6	Министерство экологии осуществляет оперативно-процедурный надзор за процессом СЭО.....	13
3.7	Информация, полученная в результате проведения СЭО и пост-мониторинга, должна учитываться при дальнейшей разработке или совершенствовании концепции.	13
4	Порядок проведения экологической оценки концепций регионального развития	14
5	Литература	Error! Bookmark not defined.

Терминология

Орхусская конвенция	Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
Закон № 106/1999	Закон № 106/1999 «О свободном доступе к информации»
Закон № 123/1998	Закон № 123/1998 «О праве на информацию об окружающей среде»
Закон № 129/2000	Закон № 129/2000 «О регионах (региональной системе)»
Закон № 244/1992	Закон № 244/1992 «О Стратегической экологической оценке» в редакции Закона № 132/2000
Закон № 248/2000	Закон № 248/2000 «О поддержке регионального развития»
ЧР	Чешская Республика
Директива ЕК по СЭО	Директива № 2001/42/ЕК Европейского Парламента и Совета «Об оценке воздействия отдельных планов и программ на окружающую среду»
ЕС	Европейский союз
Воздействие на окружающую среду	на Воздействие на окружающую среду, в том числе на биоразнообразие, состояние здоровья общественности и человека, фауну, флору, почву, климат, культурное богатство (включая архитектурно-археологическое наследие), ландшафты и взаимоотношения между различными видами воздействий. К воздействию на окружающую среду также относится воздействие на степень достижения устойчивого развития согласно определению данного понятия Государственной экологической политикой Чешской Республики
МиЭ	Министерство экологии
Общественность	Одно или более чем одно физическое или юридическое лицо или их ассоциации, организации или группы в соответствии со Статьей 2 Орхусской конвенции
Заинтересованная общественность	Общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе в соответствии со Статьей 2 Орхусской конвенции
Разработчик	Физическое лицо или институт, которые несут ответственность за разработку концепции или плана

	землепользования
Защитник	Государственный орган, вносящий концепцию или план землепользования на официальное утверждение
Концепции регионального развития	Документы регионального развития (стратегии, программы и планы), а именно следующие программные документы: <ul style="list-style-type: none">• Стратегия регионального развития (разработанная в соответствии со ст. 5 Закона Чешской Республики «О поддержке регионального развития»),• Государственная программа регионального развития (разработанная в соответствии со ст. 6 Закона Чешской Республики «О поддержке регионального развития»),• Программные документы, разрабатываемые с расчетом использования структурных фондов ЕС в Чешской Республике (подготовленные на основании Постановления ЕК № 1260/99 и Ст. 15-18 Закона Чешской Республики «О поддержке регионального развития»)• Программы регионального территориального развития (разрабатываемые в соответствии Законом Чешской Республики «О поддержке регионального развития»)
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
Группа по СЭО	Лицо или учреждение, осуществляющее стратегическую экологическую оценку
Документация по СЭО	Документы о воздействии предлагаемой концепции на окружающую среду
TPD LTU	Документы регионального территориального планирования, разрабатываемые в соответствии со ст. 35 Закона № 129/2000 и Закона № 50/1976 (с поправками)

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цели и задачи методологии

Методология по стратегической экологической оценке концепций регионального развития (в дальнейшем «методология») была разработана на основании Постановления Правительства № 682 «О стратегии регионального развития Чешской Республики» от 12 июля 2000 года. Методология содержит руководящие указания относительно стратегической экологической оценки (СЭО) концепций регионального развития, которые включают в себя программные документы для перспективного использования структурных фондов ЕС в Чешской Республике и документов регионального территориального планирования, которые разрабатываются в соответствии с законом № 50/1976¹.

Разработка методологии инициирована на основании:

- Заключения Министерства экологии по СЭО, изданного в отношении Стратегии регионального развития Чешской Республики
- Постановления Правительства № 682 от 12 декабря, 2000, предусматривающего разработку методологии по СЭО в отношении концепций регионального развития
- Постановления Правительства № 38 от 10 января, 2001 «О совершенствовании государственной экологической политики», предусматривающего реализацию усовершенствованной государственной экологической политики (ее целей, приоритетных направлений и задач) в рамках всех соответствующих стратегий и деятельности соответствующих ведомств.

1.2 Сфера действия методологии

Разработка методологии осуществлена в отношении следующих документов регионального развития (в дальнейшем «концепции»):

- Стратегия регионального развития, разработанная в соответствии со ст. 5 Закона Чешской Республики «О поддержке регионального развития»
- Государственная программа регионального развития, разработанная в соответствии со ст. 6 Закона Чешской Республики «О поддержке регионального развития»² и
- Программные документы для перспективного использования структурных фондов ЕС в Чешской Республике, подготовленные в соответствии с Постановлением ЕК №1260/99 и Ст. 15-18 Закона Чешской Республике «О поддержке регионального развития»³.

В главе пятой настоящей методологии основное внимание уделяется документам регионального территориального развития, разрабатываемым в соответствии с Законом Чешской Республики «О планировании землепользования и строительстве». Методологию можно применять в произвольном порядке для оценки программ регионального развития, разрабатываемых в соответствии со ст. 9 Закона № 248/2000 или других концепций (например, стратегий развития городов, муниципалитетов и микрорайонов). Оценка этих программных

¹ с поправками и согласно ст. 35 Закона № 129/2000.

² Обязанность проводить оценку воздействия на окружающую среду данного программного документа предусматривается Законом № 244/1992.

³ Обязанность проводить оценку воздействия на окружающую среду данного программного документа предусматривается ст. 41 Постановления ЕК № 1260/99 и Законом № 244/1992.

документов особенно рекомендуется, если на их основании подготавливаются проекты и программы, рассчитанные на софинансирование со стороны фондов ЕС.⁴

1.3 Ссылки на основные нормативно-правовые документы

Основу методологии составляют следующие нормативно-правовые документы:

- Требования Закона по ОВОС № 244/1992, в редакции Закона № 132/2000,
- Требования, предъявляемые структурными фондами ЕС в отношении экологической оценки, которые содержатся в ст. 41 Постановления ЕК № 1260/99 и в связанных с ним методических рекомендациях Европейской Комиссии,^{5,6}
- Требования Закона о свободном доступе к информации (№ 106/1999) и Закона о доступе к информации об окружающей среде (№ 123/1998),
- Задачи, предусмотренные государственной экологической политикой Чешской Республики,⁷
- Задачи, предусмотренные Государственной программой охраны природы и ландшафтов Чешской Республики,⁸
- Задачи, предусмотренные Программой действий в области охраны здоровья и окружающей среды Чешской Республики⁹
- Обязательства, вытекающие из подписания Чешской Республикой Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды,
- Уроки, извлеченные из практики применения СЭО в отношении документов регионального развития в Чешской Республике, а также в отдельных государствах-членах ЕС и ОЭСР¹⁰.

1.4 Обязательный характер методологии

Настоящая методология дает обязательные инструкции, касающиеся процесса СЭО, а также сопроводительные рекомендации для инициаторов концепций, перечисленных в разделе 1.2, и для групп по СЭО.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО издаются с согласия Министерства экологии в целях:

- Определения процесса консультаций общественности по вопросам концепции и ее документации по СЭО и
- Оценки достаточности документации по СЭО при выдаче заключения о концепции в соответствии с Законом № 244/1992

4 Обязанность проводить оценку воздействия этих программных документов будет включена в законодательство Чешской Республики после взятия страной на себя обязательств по выполнению положений ст. 2(a) Директивы ЕС по оценке воздействия на окружающую среду отдельных планов и программ. Опыт, приобретенный во время произвольной реализации методологии, будет использован при подготовке проекта оптимальной системы оценки этих программных документов.

5 Справочник планов и программных документов, претендующих на получение средств из структурных фондов в 2000-2006, DG XVI, 1999

6 Руководство по экологической оценке планов регионального развития и программ, финансируемым из средств структурных фондов ЕС, DG XI, 1998

7 См. пункт III.2. Постановления Правительства ЧР № 38 от 10 января, 2001

8 См. Постановление Правительства № 415/1998

9 См. Постановление Правительства № 810/1998

¹⁰ См. Том 2 Инструкции по проведению СЭО концепций регионального развития в отдельных государствах-членах ЕС и ОЭСР

Сопроводительные рекомендации базируются на практическом опыте проведения стратегической экологической оценки концепций регионального развития. Они носят не обязательный характер для инициаторов программных документов.

2 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1 Учет экологических требований при разработке стратегий развития в ЕС

Вопросы учета экологических требований при разработке стратегий и планов развития регламентируются на различных уровнях в Евросоюзе. Ст. 6 Амстердамского соглашения закрепляет обязанность по отражению и учету требований охраны окружающей среды в процессе разработки политики и мероприятий на местном уровне. Практическая реализация этого требования проходит периодическую оценку в рамках работы Европейских саммитов (а именно, в Кардифе 1998, Хельсинки 1999 и Гетеборге 2001). Необходимость учета экологических вопросов в стратегиях развития отдельных отраслей далее подчеркивается в проектах 6-ой Экологической программы действий Европейского сообщества¹¹ и Стратегии устойчивого развития ЕС¹².

16 марта 2001 года были завершены переговоры по Директиве Европарламента и Совета по оценке воздействия отдельных планов и программ на окружающую среду¹³. Данная директива является наиболее важной правовой нормой, регулирующей вопросы СЭО в Евросоюзе, и также относится к странам-кандидатам. Проведение оценки воздействия концепций на экологическую устойчивость территорий также вытекает из требований ст. 6 Директивы Совета Европы 92/43/ЕЭС о сохранении естественных местообитаний, дикой фауны и флоры (директива по местообитаниям), предписывающей проведение оценки всех концепций развития, которые могут оказать серьезное воздействие на определенные охраняемые местообитания.

Кроме того, экологическая оценка требуется и в рамках функционирования структурных фондов ЕС. Рамочные требования для проведения такой оценки содержатся в ст. 41 Постановления ЕК № 1260/1999 о структурных фондах ЕС на период 2000-2006 гг. Главное управление по окружающей среде Еврокомиссии подготовило в 1998 году Руководство по экологической оценке планов регионального развития и программ, финансируемых из средств структурных фондов ЕС, в котором изложены дальнейшие руководящие принципы стратегической экологической оценки.

2.2 Стратегическая экологическая оценка концепций регионального развития в ЧР

В рамках национального чешского законодательства СЭО концепций регионального развития регулируется ст.14 Закона о СЭО.¹⁴ В соответствии с требованиями закона, концепции, вносимые и утверждаемые на уровне республиканских органов государственного управления в области энергетики, промышленности, транспорта, сельского хозяйства, утилизации отходов, добычи и обработки сырья, отдыха и туризма, ТРД LTU, а также планы управления водными ресурсами подлежат оценке в установленном законом порядке, а именно:

¹¹ 6 Экологическая программа действий Европейского Сообщества на 2001-2010 гг, COM(2001)31

¹² Стратегия устойчивого развития Евросоюза, COM (2001)264

¹³ В совместной редакции Совета и Европарламента № C5-0118-2001

¹⁴ Закон № 244/1992.), в редакции Закона № 132/2000.

С 1 января 2002, данный закон будет преобразован в закон № 244/1992 о СЭО концепций и программ развития, тогда как новый закон № 100/2001 вступит в действие в отношении оценки намерений (строительство и технологии) с этой же даты.

- Защитник концепции разрабатывает СЭО для нее. Общий охват документации по СЭО концепции (документация по СЭО) устанавливается пунктами С.ІІІ и С.ІV. приложения № 3 Закона об ОВОС № 244/1992.
- Проект концепции, вместе с документацией о ее возможном воздействии на окружающую среду, публикуется для получения замечаний и комментариев общественности в течение 60 дней,
- Защитник концепции направляет проект концепции с учтенными возможными замечаниями общественности в компетентный орган (МиЭ), который дает заключение в течение 30 дней со дня получения проекта концепции,
- До одобрения концепции необходимо получить заключение по СЭО МиЭ.

Описанный выше порядок носит обязательный характер для концепций регионального развития, одобренных республиканскими органами государственного управления. Отдельные концепции развития, внесенные на рассмотрение и получившие одобрение на более низком уровне, например региональными (областными) органами власти и управления, не обязаны проходить оценку в соответствии с Законом № 244/1992 в случае, если не требуется поддержка из фондов ЕС для стран-кандидатов в рамках соответствующих программ помощи (ФАРЕ и САПАРД).

2.3 Доступ к информации и участие общественности

Концепции регионального развития и их экологическая оценка подпадают под действие Закона о свободном доступе к информации и Закона о доступе к информации об окружающей среде. Требуется дальнейшая проработка общих требований, касающихся доступа к информации и участия общественности в связи с тем, что Чешская Республика подписала Конвенцию ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусскую конвенцию). В ст. 7 Конвенции определены основные принципы эффективного участия общественности в разработке концепций. Требования, касающиеся активного распространения информации о состоянии окружающей среды, сформулированные в ст. 5, также относятся к СЭО (см. Государственную программу экологического образования и просвещения общественности в Чешской Республике – Постановление Правительства № 232/1992).

3 ПРИНЦИПЫ ЭФФЕКТИВНОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ КОНЦЕПЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

3.1 Основные рекомендации, касающиеся СЭО концепций регионального развития

Основными характеристиками эффективной процедуры СЭО являются своевременность, учет результатов СЭО в процессе разработки концепции регионального развития и обеспечение комментариев и замечаний со стороны общественности. Принципы эффективной стратегической экологической оценки можно определить следующим образом:

- Сфера охвата СЭО должна быть определена на основании требований Закона об ОВОС (№ 244/1992) и вопросов, рассматриваемых в концепции,
- СЭО должна проводиться одновременно с разработкой концепции,
- Необходимо четко определить роль и мандат группы по СЭО в рамках процесса планирования,
- Защитник концепции обязан обеспечить необходимый доступ к информации и возможности участия общественности,
- МиЭ осуществляет оперативно-процедурный надзор за процессом СЭО,
- Информация, полученная в результате проведения СЭО и мониторинга после принятия решения, должна учитываться при дальнейшей разработке или совершенствовании концепции.

Чтобы полностью раскрыть все преимущества СЭО, необходимо проводить ее с самого начала процесса разработки концепции и до его завершения. Это позволит постоянно оптимизировать концепцию и не допустить возможные конфликты в будущем. Важнейшее значение имеет тесная взаимоувязка СЭО с процессом разработки концепции, поскольку это позволяет:

- Непрерывно анализировать исходные документы для подготовки концепции и дополнять точки зрения в области охраны окружающей среды, что должно найти отражение в проектах рабочих вариантов концепции,
- Постоянно вносить предложения по экологической оптимизации отдельных альтернатив концепции,
- Свести к минимуму сроки подготовки документации по СЭО в отношении концепции,
- Максимально сократить потери и объем работ, вытекающие из недостаточной координации процесса разработки концепции и СЭО.

В связи с этим, следует подчеркнуть, что проводить СЭО можно и «после события», т.е. после разработки концепции. Однако в этом случае потребуются приложить значительно больше сил и ресурсов, поскольку такой подход предполагает необходимость дополнительной модификации концепции, продление общих сроков ее подготовки и т.д. Опыт, накопленный ЧР и странами-членами ЕС, свидетельствует о том, что проведение СЭО постфактум – намного более трудоемкий процесс.

3.2 Сфера охвата СЭО должна быть определена на основании требований Закона об ОВОС (№ 244/1992) и вопросов, рассматриваемых в концепции

Сфера охвата СЭО концепций регионального развития главным образом предопределяется характером вопросов, которые затрагиваются в этих концепциях. В соответствии с рамочными требованиями в отношении концепций регионального развития, изложенными в Законе о поддержке регионального развития, указанные концепции должны:

- Содержать описание и оценку существующей ситуации на рассматриваемой территории, особенно касательно сильных и слабых ее сторон,
- Определять стратегические задачи развития рассматриваемой территории,
- Обозначить территорию и районы, требующие повышенного внимания со стороны государственных органов,
- Рекомендовать (в определенных случаях) совокупность мероприятий, подлежащих выполнению компетентным государственным органом управления в пределах его компетенции,
- Предлагать процесс мониторинга практической реализации концепции (в форме плана реализации концепции или резолюции, сопровождающей принятие концепции).

На основании вышеизложенного можно определить общую сферу охвата документации по СЭО в отношении концепций регионального развития, которая бы в достаточной мере соответствовала требованиям Закона Чешской Республики об ОВОС. Документация по СЭО должна содержать анализ следующих компонентов:

- Оценку тенденций изменения качества окружающей среды, относящихся к текущему развитию затрагиваемой территории
- Учет природоохранных задач¹⁵, установленных для рассматриваемой в концепции территории
- Соответствие предлагаемых мер природоохранным задачам и пределам использования рассматриваемой территории, установленным в утвержденных документах по планированию землепользования на указанной территории
- Оценка воздействия на окружающую среду конкретных видов деятельности (при наличии рекомендации в тексте концепции) в соответствии с требованиями приложения 3, части С. III Закона № 244/1992
- Предлагаемая система реализации концепции и мониторинга ее фактического воздействия на окружающую среду во время реализации.

В результате проведения СЭО могут предлагаться частичные альтернативы и изменения предлагаемой концепции, приемлемые с точки зрения их воздействия на окружающую среду. Однако рекомендации, возникающие в результате СЭО, должны соответствовать цели и предполагаемой сфере охвата концепции.

3.3 СЭО должна проводиться одновременно с разработкой концепции

СЭО концепции обеспечивает ее защитника данными о предполагаемом воздействии концепции на окружающую среду и о возможностях ее экологической оптимизации. Эти данные могут поступать к защитнику концепции на всех основных этапах подготовки концепции – с момента начала подготовки и до момента ее подачи в Министерство экологии для дачи заключения в соответствии со ст. 14 Закона № 244/1992. В связи с этим, разработка СЭО должна быть интерактивным процессом, обеспечивающим предоставление защитнику концепции следующей информации:

- Оценка качества описания и тенденций развития окружающей среды, связанные с текущим развитием рассматриваемой территории,
- Оценка степени учета природоохранных задач в разрабатываемых стратегиях развития рассматриваемой территории,

15 См. обновленную Государственную экологическую политику Чешской Республики, связанные с ней концепции и программные документы

- Оценка степени соответствия стратегических решений природоохранным задачам и пределам использования территории, установленным в утвержденных документах по планированию землепользования на указанной территории,
- Оценка воздействия на окружающую среду конкретных видов деятельности и проектов (при наличии рекомендации в тексте концепции) в соответствии с требованиями приложения 3, части С. III Закона № 244/1992.
- Оценка системы мониторинга фактического воздействия концепции на окружающую среду и предложения по обеспечению экологической устойчивости при ее реализации.

3.4 Необходимо четко определить роль и мандат группы по СЭО в рамках процесса планирования

В целях обеспечения эффективности СЭО необходимо четко определить роль группы по СЭО в рамках процесса разработки концепции и осуществлять контроль за ее деятельностью со стороны общественности. К основным правилам отбора группы по СЭО и определения ее роли можно отнести:

- *Отбор подходящей группы по СЭО:* На основании имеющегося практического опыта представляется целесообразным подготавливать СЭО группой лиц, в состав которой входят различные специалисты-экологи и представители ряда заинтересованных с экологической точки зрения сторон. Руководитель группы по СЭО или, по меньшей мере, один из ее участников должен иметь свидетельство эксперта по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с Законом № 244/1992.
- *Участие группы по СЭО в подготовке концепции:* В рамках процесса СЭО могут возникать разногласия во взглядах разработчика концепции и группы по СЭО по поводу воздействия концепции на окружающую среду, ее потенциальных альтернативах и возможностях экологической оптимизации. Разработчик концепции может принять или отклонить рекомендации, предложенные группой по СЭО (в случае отклонения рекомендаций необходимо предоставить мотивированный ответ). Все существенные замечания группы по СЭО, которые не рассматривались на стадии подготовки концепции, должны содержаться в документации по СЭО.
- *Обеспечение обмена данными:* Рекомендуется, чтобы представители группы по СЭО участвовали (в качестве наблюдателей) в работе разработчика концепции. Такой механизм взаимодействия позволит группе по СЭО иметь доступ к информации и обсуждениям, которые сопровождали процесс подготовки концепции. С другой стороны, участие группы по СЭО позволяет на постоянной основе передавать и аргументировать мнения и замечания со стороны процесса СЭО.

3.5 Защитник концепции обязан обеспечить необходимый доступ к информации и возможности участия общественности

Согласно Закону об ОВОС (№ 244/1992), проект концепции, вместе с документацией по СЭО, должны опубликовываться для ознакомления общественности с их содержанием и получения замечаний в течение 60 дней до его передачи в МиЭ для получения заключения. Требования Закона об ОВОС дополняются положениями Закона о свободном доступе к информации и Закона о доступе к информации об окружающей среде.

Как свидетельствует практика в ЧР и ЕС, участие общественности в процессе СЭО нельзя отделять от участия общественности в подготовке концепции. В силу причин процедурного, а также практического характера, целесообразно наличие единой системы связи с общественностью в рамках процесса подготовки концепции и ее оценки с точки зрения воздействия на окружающую среду.

В связи с этим, рекомендуется создание единой системы участия общественности в рамках подготовки концепции и ее СЭО. Данная система призвана обеспечить:

- Доступ общественности к информации (в соответствии с Законами № 106/1999 и 123/1998),
- Активное информирование (в соответствии с Законом № 244/1992 и рамочными требованиями Орхусской конвенции),
- Консультации с гражданами (согласно требованиям Закона № 244/1992 и рамочным требованиям Орхусской конвенции) и их информирование о том, каким образом были учтены замечания и возражения общественности.

3.6 Министерство экологии осуществляет оперативно-процедурный надзор за процессом СЭО

Министерство экологии осуществляет оперативно-процедурный надзор за процессом СЭО. В частности, Министерство экологии:

- Устанавливает обязанность по проведению оценки
- По договоренности с защитником концепции определяет средства уведомления и участия общественности
- Оценивает правильность организации процесса СЭО
- Оценивает качество документации по СЭО

Принимая во внимание вышесказанное, Министерство экологии должно участвовать во всех видах СЭО, как обязательных, так и произвольных. Такого рода консультации могут существенно повысить эффективность оценки воздействия концепции на окружающую среду.

3.7 Информация, полученная в результате проведения СЭО и пост-мониторинга, должна учитываться при дальнейшей разработке или совершенствовании концепции.

В соответствии с Законом об ОВОС № 244/1992, документация по СЭО должна содержать предложение по организации системы пост-мониторинга концепции.

Данная система должна учитывать тот факт, что планирование регионального развития - постепенный процесс, который зависит от разработки и одобрения концепции, отбора проектов и программ по ее реализации, мониторинга фактического воздействия и запуска нового цикла планирования. СЭО должна быть составной частью всех этапов процесса планирования. В связи с этим, ход реализации концепции следует контролировать в обозначенных областях с учетом:

- Показателей, характеризующих выполнение природоохранных задач во время реализации концепции, и
- Принципов ОВОС отдельных проектов, в рамках которых реализуется концепция.

Результаты такого мониторинга необходимо учитывать при обновлении концепции и ее пересмотре с точки зрения воздействия на окружающую среду либо, в зависимости от обстоятельств, во время подготовки и СЭО последующих или новых программных документов.

4 ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ КОНЦЕПЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Процедурные шаги эффективной СЭО, рассматриваемые в настоящей главе, относятся к следующим концепциям:

- Стратегия регионального развития, подготовленная в соответствии со ст. 5 Закона № 248/2000, и Государственная программа регионального развития, подготовленная в соответствии со ст. 6 Закона № 248/2000, и
- Программные документы, предполагающие использование средств из структурных фондов ЕС в Чешской Республике, подготовленные в соответствии с Постановлением ЕК № 1260/99, связанными с ним методическими рекомендациями Еврокомиссии и ст. 15-18 Закона № 248/2000.

Процесс СЭО в отношении вышеназванных концепций разрабатывался с соблюдением установленного порядка планирования регионального развития. В связи с этим, необходимо подчеркнуть, что проводить СЭО и привлекать к участию в ней общественность можно и после разработки концепции, но до ее передачи в компетентный орган. Однако в этом случае повышается трудоемкость мероприятия (увеличение сроков, дополнительные финансовые средства) и снижается эффективность по сравнению с проведением СЭО параллельно процессу разработки концепции.

Процед. шаг	Установленный порядок планирования	Соответствующие шаги по линии СЭО	Связь с общественностью
№ 1	Принятие решения о разработке концепции	Принятие решения о проведении СЭО концепции	Опубликование информации о начале разработке концепции и проведения СЭО
№ 2	Назначение группы разработчиков и начало работы	Назначение группы по СЭО, принятие решения о сфере охвата СЭО	Вводный семинар для общественности
№ 3	Анализ предыдущего развития рассматриваемой территории	Оценка деятельности по решению соответствующих экологических проблем в рамках анализа предыдущего развития территории	Опубликование и комментарии
№ 4	Внесение предложений о стратегических задачах концепции в отношении рассматриваемой территории	Постановка природоохранных задач и оценка степени их учета в предлагаемых стратегических задачах развития рассматриваемой территории	Опубликование и расширенные консультации с общественностью

№ 5	Внесение предложений о мероприятиях, касающихся развития территории	Оценка предполагаемых экологических последствий вносимых предложений	Опубликование и замечания по предложениям
№ 6	Внесение предложений о конкретных мероприятиях, касающихся развития территории	Оценка предполагаемых экологических последствий конкретных мероприятий, если такие предложения вносились	Опубликование и замечания по предложениям
№ 7	Внесение предложений по реализации концепции и мониторинге ее фактических последствий	Оценка предлагаемой системы реализации концепции и мониторинга ее фактических последствий	Опубликование и замечания по предложениям
№ 8	Разработка последнего проекта концепции	Разработка документации по СЭО	Официальное опубликование и обсуждения проекта концепции и документации по СЭО
№ 9	Передача разработанных документов защитнику концепции	Передача документации по СЭО защитнику концепции	Обеспечение доступа для ознакомления общественности с последним проектом концепции и документацией по СЭО
№ 10	Реализация концепции и мониторинг ее фактического воздействия	Мониторинг фактического воздействия концепции на окружающую среду	Опубликование результатов текущей оценки фактического воздействия концепции на окружающую среду и по возможности их обсуждение

Процедурный шаг 1: Начало процесса СЭО

Этап процесса планирования

Принятие решения о разработке концепции.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО

Орган планирования обеспечивает обязательную СЭО для:

- Стратегии регионального развития ЧР (подготовленной в соответствии со ст. 5 Закона № 248/2000)
- Государственной программы регионального развития (подготовленной в соответствии со ст. 6 Закона № 248/2000) и
- Программных документов, предусматривающих использование средств из структурных фондов ЕС в Чешской Республике (подготовленных в соответствии с Постановлением ЕК № 1260/99 и ст. 15-18 Закона № 248/2000).

При наличии неясностей разработчик обращается в Министерство экологии, где принимается решение о необходимости проведения СЭО концепции. ⁽¹⁾

Сопроводительные рекомендации

Защитникам иных программ регионального территориального развития (документов, разработанных в соответствии со ст. 9 Закона № 248/2000 или ст. 35, пункта С Закона № 129/2000) рекомендуется проводить добровольную оценку воздействия этих программных документов на окружающую среду. ⁽²⁾

Разработчик может обратиться в МиЭ с просьбой о получении предварительных сведений:

- Замечаний по концепции с точки зрения СЭО,
- Рамочного запроса для разработчика документации по СЭО и
- Определения круга заинтересованной общественности, с которой можно консультироваться при подготовке запроса на концепцию (на своем сайте МиЭ содержит перечень неправительственных некоммерческих организаций, имеющих повышенный интерес к вопросам оценки воздействия концепций регионального развития на окружающую среду). Этот перечень можно использовать как один из источников данных, если необходимо установить связь с заинтересованной общественностью.

Разъяснение

(1) МиЭ является гарантом содержательной и процессуальной частей оценки воздействия концепции в соответствии с Законом № 244/1992. Консультации с МиЭ могут существенно повысить эффективность стратегической экологической оценки.

(2) Пример такой добровольной оценки приводится в приложении 4, характеризующем СЭО предлагаемой программы развития Пилсенского Региона.

Процедурный шаг 2: Отбор группы по СЭО и конкретизация процесса СЭО

Этап процесса планирования Создание группы и начало ее работы, назначение разработчика концепции и группы по СЭО, конкретизация процесса: разработка концепции, оценка воздействия на окружающую среду и общественный контроль.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО Орган планирования назначает группу по СЭО с учетом рекомендаций, приведенных в главе 3.5. Орган планирования обеспечивает группе по СЭО:

- Свободный доступ к информации,
- Свободный доступ ко всем комментариям,
- Возможность предоставлять рекомендации разработчику концепции.

Орган планирования и группа по СЭО согласовывают с МиЭ принципы функционирования системы общественного контроля и опубликования концепции и документации по СЭО. Система общественного контроля и опубликования концепции действует с соблюдением требований ст. 14 Закона № 244/1992, Закона № 106/1999 и Закона № 123/1998

Сопроводительные рекомендации Орган планирования, группа по СЭО и МиЭ могут детально разработать систему общественного контроля и опубликования концепции и документации по СЭО на основании рекомендаций, приведенных в приложении 2 настоящей методологии.⁽³⁾

Орган планирования совместно с группой по СЭО могут организовать семинар, чтобы выслушать предложения общественности относительно запроса на концепцию, СЭО и системы связи с общественностью.

Разъяснение ⁽³⁾ Как показывает практика СЭО в ЧР и ЕС, нецелесообразно отделять участие общественности в СЭО от ее участия в подготовке концепции. Наличие единой системы связи с общественностью в период подготовки концепции и в ходе проведения СЭО предпочтительно как с процессуальной, так и практической точки зрения.

Процедурный шаг 3: Оценка аналитической части концепции

Этап процесса планирования Разработка аналитической части концепции, в которой дается характеристика и оценка современного состояния рассматриваемого региона /отрасли, описываются его слабые и сильные стороны, возможности развития и угрозы (так называемый «SWOT-анализ»).

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО Группа по СЭО дает оценку качества экологических данных в рамках аналитической части концепции.⁽⁴⁾ В ходе проводимого анализа, группа по СЭО сосредоточивает главное внимание на следующем:

- Анализ ситуации и развития окружающей среды в регионе/отрасли, в том числе оценка экологической устойчивости на рассматриваемой территории
- Анализ основных потенциальных экологических проблем региона/сектора с упором на тенденции развития – убедительность описания сильных и слабых сторон, возможностей и угроз с точки зрения экологической обстановки.

Группа по СЭО передает результаты оценки и соответствующие рекомендации разработчику концепции. Не учтенные в проекте концепции рекомендации приводятся в документации по СЭО в качестве исходных данных для утверждающего органа.

Сопроводительные рекомендации Результаты такой оценки фиксируются и опубликовываются по системе связи с общественностью (см. процедурный шаг №2). Группа по СЭО обеспечивает включение всех полученных замечаний и предложений в исходную документацию по СЭО концепции.

Разъяснение ⁽⁴⁾ *Качественная оценка экологических проблем развития рассматриваемого региона/сектора в прошлом (с упором на основные тенденции развития и ожидаемые проблемы) составляет основу для начала разработки документации по СЭО.*

Процедурный шаг 4: Оценка предлагаемых природоохранных задач в регионе/секторе

Этап процесса планирования

Внесение предложений о стратегических задачах региона/сектора.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО

В целях проведения оценки группа по СЭО определяет природоохранные задачи для данного региона/сектора.

Группа по СЭО оценивает степень учета природоохранных задач для данного региона/сектора в рамках выдвигаемых предложений о стратегических задачах концепции.⁽⁷⁾

Группа по СЭО передает результаты данной оценки и соответствующие рекомендации разработчику концепции. Рекомендации группы по СЭО могут включать частичные варианты решений концепции, если разработка таких решений целесообразна. Не учтенные в проекте концепции рекомендации приводятся в документации по СЭО в качестве исходных данных для дальнейшего процесса в интересах органа планирования и утверждающего органа.

Сопроводительные рекомендации

Природоохранные задачи могут быть представлены в форме общих целей, характеризующих желаемые тенденции в области охраны окружающей среды, или конкретных целей, конкретизирующих желаемое состояние окружающей среды в пределах четко определенного временного отрезка, на который подготавливается концепция (см. приложение №1).

В ходе определения природоохранных задач для рассматриваемого региона/сектора, группа по СЭО в основном использует следующее:

- Существующее законодательство в области охраны окружающей среды
- Государственная экологическая политика и связанные с ней документы (например, Государственная программа охраны природы и ландшафтов, План действий в области здравоохранения и охраны окружающей среды Чешской Республики, Национальная программа по подготовке ЧР к вступлению в ЕС – раздел об окружающей среде, программы оздоровления воздушного бассейна и обязательные предельные значения качества атмосферного воздуха в соответствии с Законом об атмосферном воздухе, стратегия устойчивого развития (если таковая имеется для рассматриваемого региона/сектора) и предельные значения согласно Закону № 114/1992 об охране природы и ландшафтов и т.д.)
- Оценка состояния окружающей среды, перспективы его изменения на данной территории и ожидаемые тенденции развития (см. процедурный шаг №3)
- Ограничения по землепользованию, установленные в утвержденных документах территориального планирования для

данной территории

- Результаты предыдущих и смежных СЭО и анализ их фактического воздействия на окружающую среду.

Результаты такой оценки фиксируются и публикуются по системе связи с общественностью (см. процедурный шаг №2). Группа по СЭО обеспечивает включение всех полученных замечаний и предложений в исходную документацию по СЭО концепции.

Разъяснение

(7) Данное требование вытекает из Постановления Правительства ЧР № 38 от 10 января 2001 о совершенствовании государственной экологической политики

Процедурный шаг 5: Оценка предлагаемых мероприятий

Этап процесса планирования

Внесение предложений о мероприятиях для рассматриваемого региона/сектора.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО

Группа по СЭО оценивает предлагаемые мероприятия на предмет соответствия природоохранным задачам для региона/сектора и пределам землепользования, установленным в утвержденных документах территориального планирования для данной территории.

Группа по СЭО передает результаты данной оценки и соответствующие рекомендации разработчику концепции. Рекомендации группы по СЭО могут включать частичные варианты решений концепции, если разработка таких решений целесообразна. Не учтенные в проекте концепции рекомендации приводятся в документации по СЭО.

Сопроводительные рекомендации

Группа по СЭО готовит оценку во взаимодействии с группой по поиску решений. При подготовке отдельных рекомендаций можно эффективно использовать таблицы повышения прозрачности оценки (см. приложение 3 настоящей методологии). Для заполнения таблиц можно использовать различные условные знаки или словесные показатели – детальность оценки возрастает по мере разработки концепции (например, количественные прогнозы).

Результаты такой оценки фиксируются и публикуются по системе связи с общественностью (см. процедурный шаг №2). Группа по СЭО обеспечивает включение всех полученных замечаний и предложений в исходную документацию по СЭО концепции.

Разъяснение

Предварительная оценка воздействия концепции должна опираться на оценку соответствия предлагаемой концепции природоохранным

задачам для данного региона/сектора. Поэтому оценка предварительных вариантов концепции – до тех пор, пока нельзя четко определить территориальную привязку отдельных мероприятий и проектов – основывается на оценке предлагаемых мероприятий на предмет достижения ими природоохранных задач для данного региона /сектора (см. процедурный шаг №4).

Такая оценка позволяет периодически анализировать общее соответствие рабочих вариантов концепции основополагающим требованиям в области охраны окружающей среды. Необходимо фиксировать результаты оценки каждого проекта концепции. В рамках проведения указанной оценки можно периодически давать рекомендации относительно совершенствования условий для дальнейшей разработки концепции, принятия компенсационных и иных мер по смягчению, которые по существу можно вносить в виде предложений по изменению редакции данного варианта концепции.

Процедурный шаг № 6: оценка предлагаемых конкретных мероприятий

Этап процесса планирования

Внесение предложений о конкретных мероприятиях для рассматриваемого региона/сектора. (Данный этап выполняется лишь в том случае, если в концепции предлагаются конкретные мероприятия – проекты и мероприятия, имеющие явную территориальную привязку)

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО

Группа по СЭО оценивает воздействие предлагаемых мероприятий в соответствии с приложением № 3, ч. С. III Закона № 244/1992, в том числе и прямое, косвенное, второстепенное, совокупное, синергетическое, краткосрочное, временное, долгосрочное и длительное воздействие:

- A. Воздействие на население (опасность для общественного здоровья, социально-экономические последствия, нарушение факторов благополучия и т.д.)
- B. Воздействие на экосистемы, их компоненты и функции (воздействие на атмосферный воздух и климат, воду, почвы, природные ресурсы, флору и фауну)
- C. Воздействие на антропогенную систему, ее компоненты и функции (здания, постройки, памятники архитектуры, археологии и материальной культуры, культурные ценности, нематериальные ценности – например, местные традиции и т.д., памятники геологии и палеонтологии),
- D. Воздействие на структуру и функциональное использование территории (транспорт, развитие инфраструктуры, эстетические характеристики территории и использование ландшафтов в рекреационных целях)
- E. Иное воздействие (биологическое, шумовое и радиационное, другие типы воздействия на окружающую среду)
- F. Воздействие крупных территорий на ландшафт (пригодность локализации с точки зрения экологической восточности)

территории, современное и потенциальное конечное состояние экологической нагрузки на территорию – совокупное воздействие всех территориально-пространственных факторов и видов воздействия).

Группа по СЭО передает результаты данной оценки и соответствующие рекомендации разработчику концепции. Рекомендации группы по СЭО могут включать частичные варианты решений концепции, если разработка таких решений целесообразна. Не учтенные в проекте концепции рекомендации приводятся в документации по СЭО.

***Сопроводительные
рекомендации***

Результаты такой оценки фиксируются и опубликовываются по системе связи с общественностью (см. процедурный шаг №2). Группа по СЭО обеспечивает включение всех полученных замечаний и предложений в исходную документацию по СЭО концепции.

Разъяснение

При непрерывной разработке концепции и повышении степени ее конкретизации проще сделать подробную оценку воздействия концепции на территорию в соответствии с приложением № 3, частью С. III Закона № 244/1992 Степень конкретизации оценки прямо пропорциональна степени конкретизации оцениваемой концепции и объему опыта группы рецензентов. Самая низкая степень конкретизации оценки отмечается в случае широко сформулированных намерений с неопределенной территориальной привязкой, например, намерение «содействовать развитию промышленных зон». Остается только возможность перечислить потенциальные негативные последствия, которые могут вызвать строительство и функционирование промышленных объектов на общем уровне. И наоборот, самая высокая степень конкретизации оценки возможна в случае четко и недвусмысленно сформулированных намерений с определенной территориальной привязкой (например, намерение «использовать аэропорт в г. Плана для смешанных операций»). В данном случае, опираясь на конкретное намерение и знания о территории, воздействие на окружающую среду можно оценить в полуколичественной форме (см. примеры в приложении №3). Уровень конкретизации СЭО на этом заканчивается. Количественная оценка воздействия (например, определение выбросов загрязнителей воздуха, шумовой нагрузки и т.д.) должна производиться уже на стадии ОВОС рассматриваемого проекта.

Процедурный шаг № 7: Оценка предлагаемой системы реализации концепции и мониторинг ее фактического воздействия

Этап процесса планирования	<p>Вынесение предложений относительно процесса реализации концепции, обеспечение ее (институциональной, финансовой и правовой) реализации и система оценки фактического воздействия концепции. Данный этап выполняется во время внесения предложений по плану реализации концепции или в рамках принятия решения об одобрении концепции.</p>
Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО	<p>Группа по СЭО оценивает предлагаемую систему реализации концепции и мониторинга ее фактического воздействия на окружающую среду.</p> <p>Группа по СЭО передает результаты данной оценки и соответствующие рекомендации разработчику концепции. Рекомендации группы по СЭО могут включать частичные варианты решений концепции, если разработка таких решений целесообразна. Не учтенные в проекте концепции рекомендации приводятся в документации по СЭО.</p>
Сопроводительные рекомендации	<p>Группа по СЭО обеспечивает направленность оценки на:</p> <ul style="list-style-type: none">• Определение индикаторов мониторинга (см. приложение № 5)• Метод мониторинга фактического воздействия концепции на окружающую среду (источники, получение и хранение данных, непрерывная оценка) и издание регулярных (например, ежегодных) отчетов о результатах такого мониторинга• Предложения об институциональном и финансовом обеспечении мониторинга и• Задачи по изменению пределов землепользования в утвержденной документации по территориальному планированию для данного региона. <p>Результаты такой оценки фиксируются и опубликовываются по системе связи с общественностью (см. процедурный шаг №2). Группа по СЭО обеспечивает включение всех полученных замечаний и предложений в исходную документацию по СЭО концепции.</p>
Разъяснение	<p><i>Основопологающей составляющей СЭО должна являться система мониторинга реального воздействия концепции и обеспечения биосферно-совместимой реализации концепции (система экологического менеджмента). Данная система призвана обеспечить следующие задачи во время реализации концепции:</i></p> <ul style="list-style-type: none">• <i>Выполнение всех согласованных экологических мероприятий в рамках реализации концепции</i>• <i>Мониторинг фактического воздействия концепции на окружающую среду.</i>

Оценка воздействия концепции на окружающую среду также предполагает определение компетентных учреждений по мониторингу воздействия концепции, что должно составлять неотъемлемую часть плана реализации. Данная система должна также позволять осуществлять мониторинг как положительного, так и отрицательного воздействия реализации концепции с целью оценки, совершенствования и дальнейшей разработки концепции (например, параллельно процессу разработки или после его завершения).

Кроме того методы оценки воздействия на окружающую среду проектов/программ, с помощью которых реализуется концепция, должны являться составной частью системы мониторинга фактического воздействия концепции. Данная система должна находиться в четкой взаимосвязи с последующей СЭО (в случае программных документов), либо ОВОС (в случае проектов), либо последующим циклом разработки концепции.

Результаты мониторинга фактического воздействия концепции и замечания общественности следует должным образом хранить и делать доступными для общественности, так как они являются ценным источником информации для разработки и оценки последующих или смежных концепций.

Процедурный шаг № 8: Собираение документации по СЭО

Этап процесса планирования

Разработка последнего проекта концепции.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО

Группа по СЭО разрабатывает документацию по СЭО, содержащую сведения о проведенной оценке следующих компонентов:

- Описание и оценка тенденций изменения качества окружающей среды, связанных с текущим развитием региона/сектора
- Учет природоохранных задач региона/сектора¹⁶ при вынесении предложений о стратегических задачах концепции
- Соответствие предлагаемых мероприятий природоохранным задачам региона/сектора и пределам землепользования, установленным в соответствующих документах территориального планирования
- Воздействие предлагаемых мероприятий на окружающую среду (если таковые предусмотрены концепцией) в соответствии с требованиями приложения № 3, ч. СШ Закона № 244/1992
- Предложения относительно системы реализации концепции и мониторинга ее фактического воздействия на окружающую

16 см. Государственную экологическую политику Чешской Республики, связанные с ней концептуальные и программные документы

среду.

Документация по СЭО дает общую оценку концепции с точки зрения ее воздействия на окружающую среду и обобщает все рекомендации, переданные группой по СЭО разработчику концепции и которые не были учтены в проекте концепции. В приложениях к документации по СЭО также содержится частичная оценка концепции (см. установленные процедурные шаги № 3 - 7) и перечисляются замечания и комментарии общественности и их экспертный анализ.

Группа по СЭО передает документацию по СЭО в орган планирования, который обеспечивает его публикацию посредством согласованной системы связи с общественностью (см. процедурный шаг № 2). В случае если публикация проекта концепции и документации по СЭО в соответствии с предлагаемой системой имела место в рамках процедурных шагов № 3 - 7, сроки опубликования документации по СЭО и ее обсуждения могут быть сокращены.

Орган планирования обеспечивает анализ всех полученных замечаний. Указанный анализ приобщается к проекту концепции в виде перечня комментариев и замечаний.

***Сопроводительные
рекомендации***

Важным элементом разработки документации по СЭО является обеспечение ее доступности и понятности широкой общественности. В документации должны содержаться выводы и обобщения нетехнического характера. Разработчикам документации рекомендуется пояснить читателю в рамках вводной информации, каким образом готовились документы, составлялись оценочные таблицы, карты и графики (если таковые использовались).

Разъяснение

Цель СЭО заключается в том, чтобы периодически предоставлять разработчикам концепции рекомендации с тем, чтобы она становилась «экологически полезной и надежной». Основные выводы СЭО должны содержаться в документации по СЭО.

Подготовка документации по СЭО осуществляется в соответствии с формальным требованием приложения № 3, частей С. III и IV Закона № 244/1992. В документации обобщаются отдельные оценки и выделяются рекомендации, которые не были учтены в проекте концепции. Документация по СЭО также должна предусматривать меры, направленные на предотвращение, ликвидацию, максимальное сокращение или, в зависимости от обстоятельств, компенсацию воздействия на окружающую среду (например, меры территориального планирования, технические, компенсационные и иные меры) и рекомендовать систему, обеспечивающую экологическую дружественность реализации концепции.

Процедурный шаг № 9: Передача документации по СЭО в орган планирования

<i>Этап процесса планирования</i>	Подготовка решения утверждающего органа. Разработка последнего проекта концепции, его передача вместе с документацией по СЭО в МиЭ, заключение МиЭ и решение утверждающего органа.
<i>Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО</i>	<p>Орган планирования передает проект концепции и документацию по СЭО в МиЭ. МиЭ дает заключение относительно проекта концепции и документации по СЭО в соответствии со ст. 14, пункта 4, Закона № 244/1992. В своем заключении МиЭ оценивает процесс разработки концепции, в частности с позиции учета природоохранных требований при подготовке концепции и участия общественности.</p> <p>Заключение МиЭ, проект концепции и документация по СЭО сдаются на хранение в МиЭ, и к ним обеспечивается доступ общественности на основании требований Закона № 123/1998</p>
<i>Сопроводительные рекомендации</i>	Заключение МиЭ и решение утверждающего органа должны быть опубликованы в СМИ, на сайтах МиЭ и органа планирования в Интернете. Также их можно разместить в информационном центре органа планирования (при наличии такого информационного центра).

Процедурный шаг № 10: Мониторинг фактического воздействия концепции на окружающую среду

Этап процесса планирования

Реализация концепции и мониторинг ее фактического воздействия.

Обязательные инструкции в отношении процесса СЭО

Орган планирования обеспечивает мониторинг выполнения концепции в соответствии с проектом плана реализации и условиями решения, принятого МиЭ.

Сопроводительные рекомендации

Мониторинг фактического воздействия концепции на окружающую среду в соответствии с планом реализации концепции и условиями решения, принятого утверждающим органом, опубликование информации.

В случае обновления концепции – обеспечение одновременной ее оценки с точки зрения воздействия на окружающую среду в рамках единой системы, предусмотренной настоящей методологией (т.е. аналогично разработке новых концепций с соответствующим опущением некоторых этапов планирования – например, если стратегические цели остаются неизменными).

Опубликование информации, касающейся выполнения концепции и условий решения утверждающего органа, а также результатов мониторинга фактического воздействия концепции на окружающую среду.

5 ЛИТЕРАТУРА

- СРКР/RRA-ПК/REC (1998): Posouzení strategie rozvoje Plzeňského kraje z hlediska vlivu na ŽP, (СЭО стратегии развития Пилсенского Региона – на чешском языке), СРКР/RRA-ПК/REC, 1998.
- СРКР (2000): Regionální operační program pro NUTS-II Jihozápad: Posouzení vlivů na životní prostředí, (Региональная операционная программа для NUTS-II, юго-восток: СЭО – на чешском языке) СРКР Южная Богемия, апрель 2000.
- СРКР (2001): Strategické plánování za účasti veřejnosti - Základní metodická doporučení, (Стратегическое планирование с привлечением общественности – базовые методологические рекомендации – на чешском языке), Plzeň.
- СРКР (2001): Návrh Programu rozvoje Plzeňského kraje - posouzení vlivů na životní prostředí, (Проект программы развития Пилсенского Региона - СЭО – на чешском языке), СРКР Западная Богемия, декабрь 2001.
- ЕС/DGXI (1998): Руководство по экологической оценке планов регионального развития и программ, финансируемым из средств структурных фондов ЕС, Еврокомиссия, DG XI, 1998.
- ЕС/DGXI (1999): Справочник планов и программных документов, претендующих на получение средств из структурных фондов в 2000-2006, Еврокомиссия - DG XVI, 1999. ЕС (2001):
- Шестая экологическая программа действий Европейского сообщества на 2001-2010 гг, COM(2001)31).
- ЕК (2001): Стратегия устойчивого развития ЕС, COM (2001)264).
- ЕС (2001): Директива Европарламента и Совета об оценке воздействия отдельных планов и программ на окружающую среду, предварительная редакция C5-0118-2001 EN.
- МоЕ (2000): Dokumenty z Helsinského summitu EU 10.-11. prosince 1999, Sborník pracovních materiálů Konzultačního fóra МоЕ pro vstup do EU, (Выводы Европейского саммита, Хельсинки, декабрь 10-11, 1999, Рабочие документы Консультационного форума МиЭ по вопросам вступления в ЕС – на чешском языке), МиЭ, 2000.
- REC/AV-ČR (2000): Posouzení vlivů národního rozvojového plánu na životní prostředí, (СЭО Национального плана развития – на чешском языке), Региональный экологический центр при Академии наук ЧР, январь 2000.
- ÚEA (2000): Posouzení vlivů strategie regionálního rozvoje na životní prostředí, (СЭО стратегии регионального развития – на чешском языке), Институт прикладной экологии, ČZU, март 2000.
- М. Свобода, И. Дюсик и П. Индрова (1999): Posouzení strategie rozvoje plzeňského kraje: Závěrečná zpráva z pilotního projektu, (Оценка стратегии развития Пилсенского Региона: итоговый отчет пилотного проекта – на чешском языке), RRA-ПК/СРКР/REC, 1999.