

Bulgaria • България

Assistance in Implementing the Aarhus Convention

Съдействие при изпълнение на Орхуската Конвенция



РЕГИОНАЛНИЯТ ЕКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР
за Централна и Източна Европа

BACKGROUND

Bulgaria signed the Aarhus Convention during the fourth Environment for Europe ministerial conference in June 1998. The convention was ratified by the national assembly on October 2, 2003 but is not yet part of the Bulgarian legislation.



The project Support Developing Strategies for Implementation of the Aarhus Convention in South Eastern Europe addressed the need, as cited by governments and NGOs, for improvements to the convention's implementation on legal, institutional and practical levels. A work plan was prepared and adopted based on the needs assessment.

MAIN ACTIVITIES

- A draft analysis was prepared on needs related to the ratification and implementation of the convention.
- An inter-ministerial working group was established.
- A strategy and action plan were developed.
- Seminars were held for civil servants on practical issues related to the convention.
- Training on implementation of the convention was given to 60 officials.
- A webpage was developed on the convention and linked to the website of the Ministry of Environment and Water.
- Seminars were held for NGOs on issues related to implementing the convention.
- Workshops on the three convention pillars were held for 50 NGO representatives.
- The Implementation Guide for the Aarhus Convention was published for officials and a brochure was printed for NGOs.

MAIN FINDINGS OF THE STRATEGY

Legal framework

- It is necessary to harmonise the Environmental Protection Act with the Public Information Act to iron out discrepancies.
- The government must identify necessary measures for full compliance of Bulgarian legislation with the Aarhus Convention.

Access to information

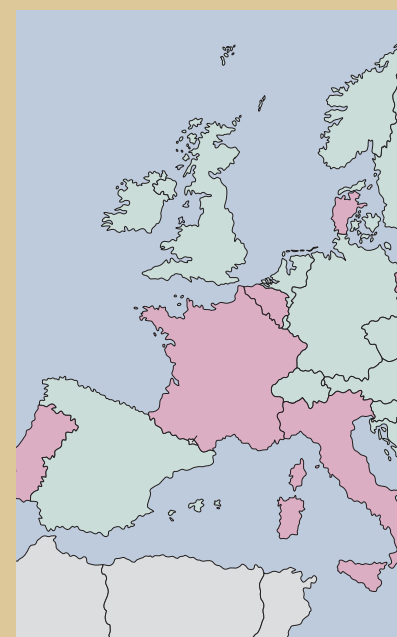
- Funds must be allocated to purchase equipment to collect and distribute environmental information to the public.
- A national portal needs to be created for environmental information, public information centres and webpages.
- Criteria for declaring information "classified" must be elaborated, and measures should be recommended on how to resolve the issue at both the local and national levels.


Public participation


- A requirement for public participation in decision making must be inserted into the Environmental Protection Act.
- Possibilities should be explored on giving support to environmental NGOs so that they can participate in decision making.
- Mechanisms should be developed for public participation in environmental decision-making processes other than environmental impact assessment and permitting.
- The procedures for participation under articles 6, 7, and 8 of the convention should be distinguished, and new procedures for adoption should be identified.

Access to justice

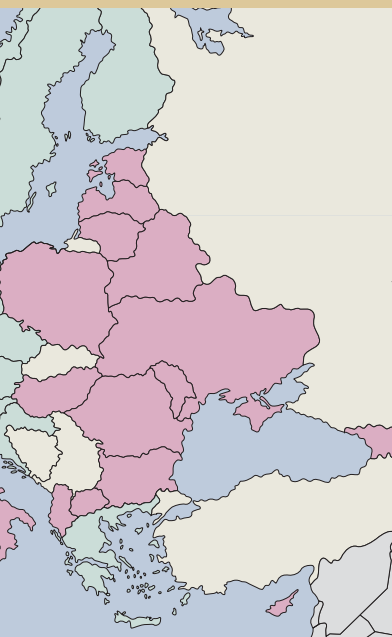
- Possibilities should be explored on how to decrease court fees for NGOs and citizens to overcome the serious barrier of high court fees.



 Countries that have signed the Aarhus Convention.

 Countries that have ratified or acceded to it.

(Note: not all countries of the UNECE region are shown.)



Страни подписали
Орхуската Конвенция

Страни ратифицирали
или в процес на
ратификация

(Забележка: не са показани
всички страни от ретио на
ИКЕ)

MAIN ACHIEVEMENTS

- The project contributed greatly to the ratification of the Aarhus Convention.
- A coalition of NGOs was formed which will make for a stricter implementation of existing legislation in accordance with the convention.
- An inter-ministerial working group was formed to develop a strategy for implementation of the Aarhus Convention.
- A strategy and action plan was drafted for implementing the Aarhus Convention.
- Support was given for the establishment of information centres.
- Two publications were produced: an Implementation Guide for the Aarhus Convention and a brochure for NGOs.
- Two municipal pilot projects were launched on public participation in decision making.

FOLLOW-UP ACTIVITIES

- A strategy for implementing the Aarhus Convention will be incorporated into the National Environmental Strategy.
- Inter-ministerial working group activities will be continued.
- National legislation will be updated to achieve full compliance with the convention.
- Pilot projects will be developed to build municipal capacity for implementing the convention.
- Governmental support will be given to NGOs to ensure their participation in the processes of implementation.

ПРЕДИСТОРИЯ

България подписа Орхуската конвенция по време на Втората министерска конференция “Околна среда за Европа” през юни 1998 година. Народното събрание ратифицира Конвенцията на 2 октомври 2003 година, но тя все още не е част от българското законодателство.

Проектът REReP 2.2 “Разработване на стратегии за прилагане на Орхуската конвенция” се отнасяше до по-фундаментални нужди, посочени от правителствени и неправителствени представители, които поискаха по-добро прилагане на Конвенцията на законодателно, институционално и практическо ниво. Въз основа на оценката на нуждите беше подготвен и приет план за действие.

ОСНОВНИ ДЕЙНОСТИ

- Бе подготвен анализ на нуждите, свързан с ратификацията и изпълнението на Конвенцията.
- Бе създадена междуведомствена работна група.
- Бяха разработени Стратегия и План за действие.
- Бяха организирани семинари за представители на институциите по въпроси, свързани с Конвенцията.
- Шестдесет държавни служители бяха обучени за прилагане на Конвенцията.
- Беше изработена Интернет страница на Конвенцията в рамките на официалния сайт на Министерството на околната среда и водите.
- Бяха организирани семинари за представители на НПО по въпроси, свързани с прилагането на Конвенцията.
- Беше издадено Ръководство за прилагане на Орхуската конвенция за държавните служители и брошура за неправителствените организации и за гражданите.



ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ РАЗРАБОТВАНЕТО НА СТРАТЕГИЯТА

Законова рамка

- Необходимо е да се хармонизира ЗООС със ЗДОИ.
- Правителството трябва да набележи мерки за привеждане на българското законодателство в съответствие с Конвенцията.

Достъп до информация

- Трябва да бъдат осигурени средства за закупуване на оборудване за събиране и разпространение на информация за околната среда.
- Трябва да бъде създаден национален портал за информация за околната среда, както и обществени информационни центрове и уеб-страници.
- Трябва да бъдат изработени ясни критерии за определяне на “класифицираната” информация и да се предложат мерки за разрешаване на този проблем.

Участие на обществеността

- В ЗООС трябва да бъдат включени изисквания за участие на обществеността в процеса на взимане на решения.
- Трябва да бъдат разгледани възможностите за подкрепа на НПО, така че да могат да участват в процеса на взимане на решения по въпроси на околната среда.
- Трябва да бъдат разработени и други механизми за участие на обществеността освен процедурата по ОВОС и по издаване на комплексни разрешителни.
- Процедурите за обществено участие по членове 6,7 и 8 от Конвенцията трябва да бъдат разграничени, както и да се разработят други нови процедури.

Достъп до правосъдие

- Трябва да се разгледат възможности за това как увеличението на съдебните такси да не възпрепятства НПО и гражданите да се обръщат към съда.

ОСНОВНИ ПОСТИЖЕНИЯ

- Проектът има значителен принос за ратификацията на Конвенцията.
- Беше създадена коалиция от НПО, която ще следи за стриктното спазване на законодателството, свързано с Конвенцията.
- Беше създадена междуведомствена работна група по разработването на Стратегия за прилагане на Конвенцията.
- Беше разработен работен вариант на Стратегия и План за действие за прилагане на Конвенцията.
- Дадена бе подкрепа за създаването на информационни центрове.
- Бяха реализирани две издания: Ръководство за прилагане и брошура за Конвенцията.
- Бяха реализирани два общински пилотни проекта, посветени на участието на обществеността в процеса на взимане на решения.



ПРОДЪЛЖЕНИЕ

- Стратегията за прилагане на Конвенцията ще бъде включена в Националната стратегия за околната среда.
- Дейността на междуведомствената работна група ще продължи.
- Националното законодателство ще бъде променено, за да се постигне пълно съответствие с Конвенцията.
- Ще бъдат разработени пилотни проекти, за да се повиши институционалният капацитет на общинско ниво.
- Ще бъде осигурена правителствена подкрепа за НПО, за да могат да участват в процеса на прилагане на Конвенцията.