FYR Macedonia • Р. Македонија

Assistance in Implementing the Aarhus Convention

Помош при имплементирањето на Архуската Конвенција

РЕГИОНАЛНИОТ ЦЕНТАР ЗА ЗАШТИТА НА ЖИВОТНАТА
средина за Централна и Источна Европа

BACKGROUND

FYR Macedonia ratified the Aarhus Convention in 1999, with the adoption of the ratifying law by Parliament on July 1.

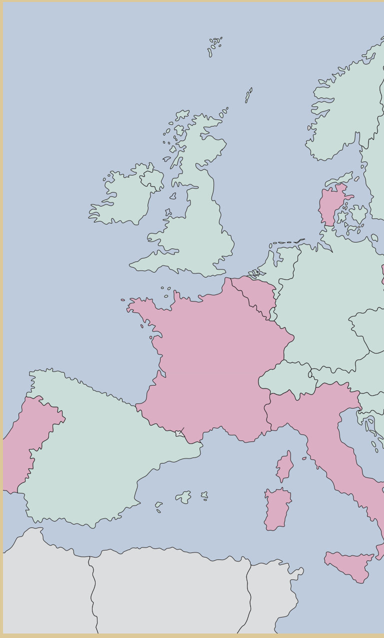
The project Support Developing Strategies for Implementation of the Aarhus Convention in South Eastern Europe consists of governmental and NGO activities that were selected according to a needs assessment. This document called for improvements to the implementation of the convention and introductory training about Aarhus Convention provisions with a focus on the situation in FYR Macedonia. Based on its findings, a work plan was prepared and adopted.

MAIN ACTIVITIES AND ACHIEVEMENTS

- Establishment of the inter-ministerial working group: Representatives of all the relevant ministries and government institutions formed a working group for the implementation of the convention. They held four meetings to identify priorities and prepare a work plan and strategy.
- Training: Several training sessions were organised, three of them for environmental NGOs, one for officials from local governments, one for legal professionals and one for people working in governmental agencies.
- National meeting: More than 50 stakeholder representatives who had already attended introductory trainings gathered for a countrywide meeting.
- Strategy and implementation plan: Priorities for the strategy and the implementation plan were set during inter-ministerial meetings. A team of experts conducted studies and gave recommendations for activities related to legislation, institutional improvements, information dissemination and training.
- Implementation manuals: Two guides on how to implement the convention were created, one for citizens and one for governmental authorities.
- Awareness raising: The combined work raised awareness levels among both the public and key stakeholders.

MAIN FINDINGS OF THE STRATEGY

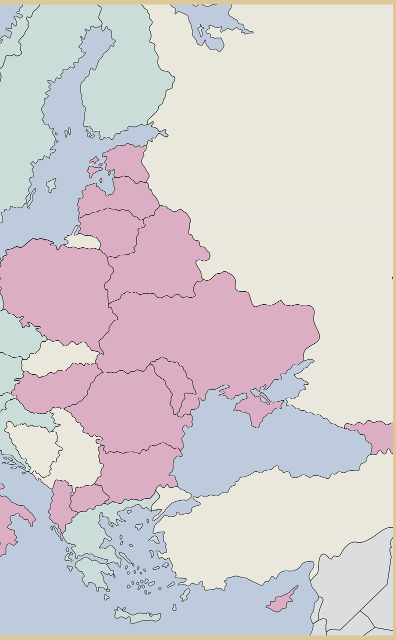
- Legal framework: Most environmental regulations are declarative rather than imperative. It is important to amend legislation to fulfil the requirements of articles 4, 5, 6, 7 and 8 of the Aarhus Convention and put in place concrete procedures.
- Institutional framework: Areas of responsibility among institutions are poorly defined, particularly concerning the collection and distribution of environmental information. It is necessary to divide tasks and responsibilities, as well as harmonise goals and methodologies. Municipal authorities lack the capacity to take over tasks on responsibilities as prescribed in the new law on local governments.
- Capacity building on access to information: There are no clear criteria for what constitutes a public record and what can be kept classified. It is necessary to strengthen the capacities of institutions that are responsible for planning, organising and managing systems of collection and distribution of environmental information.
- Capacity building on public participation in decision making: There is a lack of expertise in managing and improving the process of public participation. It is necessary to improve the capacities of officials and NGOs to build trust between the government and citizens. Citizens must be motivated to participate in the decision-making process.
- Capacity building on access to justice: It is necessary to strengthen the capacity of judges, prosecutors and legal professionals on one side, and citizens and NGOs on the other, so that justice in environmental matters can be accessed more easily and efficiently.



Countries that have signed the Aarhus Convention.

Countries that have ratified or acceded to it.

(Note: not all countries of the UNECE region are shown.)



Земји што ја потпишаме Конвенција.

Земји што ја ратификувале конвенцијата

(Забелешка: не се покачани сите земји од UNECE пегцонот.)

FOLLOW-UP ACTIVITIES

The project team plans work that will help:

- continuously raise awareness of the challenges and obligations of the Aarhus Convention;
- change the legal framework so that it will approximate obligations arising from articles 4, 5, 6, 7, and 8 of the convention;
- strengthen the capacity of the information centre of the country's environmental ministry, including the development of proper software;
- establish a mechanism for collecting environmental information from institutions with responsibility for environmental matters so that this data is publicly accessible through the Macedonian Environmental Information Centre; and
- see that, in each local government, someone is made responsible for environmental information dissemination.

ИСТОРИЈАТ

Р. Македонија ја ратификуваше Архуската Конвенција во 1999 година, со усвојувањето на Законот за ратификација од страна на Републичкото Собрание на 1 Јули. Соопштението за Законот беше официјално објавено во Службен весник на Р. Македонија бр. 40/99 на 6 Јули, 1999 година.

Првата активност во проектот “ Подршка за развивање на стратегија за имплементација на Архуската Конвенција (РЕРеП 2.2)” беше изработка на документот за проценка на состојбата кој се однесува на потребите за подобрување на имплементацијата на Конвенцијата и воведни обуки за сите општествени чинители. Врз база на овие потреби, беше усвоен план за работа.

ГЛАВНИ АКТИВНОСТИ И ДОСТИГНУВАЊА

- Формирање на Интерминистерска работна група: Претставници од сите релевантни Министерства и Владини институции ја формираа групата задолжена за работа на имплементација на Конвенцијата. Тие одржаа четири состаноци за одредување на приоритетите и подготвување на работен план и стратегија.
- Обука: Во периодот од април до октомври 2003 година беа организирани седум обуки за претставниците на: НВОи кои работат на полето на заштита на животната средина, локалната самоуправа, и за правните лица (судии и правобранители) и една за вработените во владиниот сектор.
- Национален состанок: Повеќе од 50 претставници на заинтересираните страни кои веќе присуствувале на воведните обуки, се состанаа на состанок кој ја опфати целата Република.
- Стратегија и план за имплементација: Приоритетите за стратегијата и планот за имплементација беа поставени за време на интерминистерските средби. Тим составен од експерти ги изработија студиите и дадоа препораки за активности поврзани со законодавството, институционалните подобрувања, размена на информации и обука.
- Прирачник за имплементација: Два прирачника за имплементација на Конвенцијата беа издадени, еден за граѓаните и еден за претставниците на јавната администрација.
- Подигање на свеста: Комбинираното делување го подигна нивото на свест кај јавноста и главните општествени чинители.

ГЛАВНИ ЗАКЛУЧОЦИ НА СТРАТЕГИЈАТА

- Правна рамка: Повеќе од Законите за животна средина се повеќе декларативни отколку императивни. Од голема важност е да се подобри легислативата за да се исполнат барањата од членовите 4, 5, 6, 7 и 8 од Архуската Конвенција и да се воспостават конкретни процедури.
- Институционална рамка: Облатите на дејствување на институциите не се јасно дефинирани, особено во делот што се однесува на собирање и дистрибуција на информациите за животна средина. Неопходно е да се поделат задачите и одговорностите, како и да се усогласат целите и методологијата. Вработените во општините имаат недостаток на капацитети за да ги превземат задачите кои се пропишани во новиот Закон за локални власти.
- Градење на капацитети за Пристап до Информации: Не постојат јасни критериуми за тоа од што се состои јавната документација и што може да биде недостапно за јавноста како довреливо. Неопходно е да се зајакнат капацитетите на институциите кои се одговорни за планирање, организирање и раководење со системите за прибирање и дистрибуција на информациите од областа на животната средина.
- Градење на капацитетите за Учество на јавноста во процесот на донесување на одлуки: Потои недостаток на искуство во раководење и подобрување на процесот на учество на јавноста. Потребно е да се зголемат капацитетите на официјалните лица и невладините организации за да се изгради доверба помеѓу владата и граѓаните. На граѓаните мора да им се даде мотив да учествуваат во процесот на донесување на одлуки.
- Градење на капацитетите за Пристап до правда: Судскиот процес е многу бавен и скап за граѓаните. Неопходно е да се зајакнат капацитетите на судиите, обвинителите и адвокатите од една страна и граѓаните и НВОи од друга, така што пристапот до правдата во случаите за животна средина ќе биде полесен и поефикасен.

СЛЕДНИ АКТИВНОСТИ

Проектниот тим планира работа која ќе помогне во:

- Постојано подигање на свеста за предизвиците и обврските од Архуската Конвенција;
- Промена на правната рамка, така што ќе се проценат обврските кои произлегуваат од членовите 4,5, 6, 7 и 8 од Конвенцијата;
- Зајакнување на капацитетите на информативниот центар во Министерството за животна средина во земјата, вклучувајќи и креирање на соодветен софтвер;
- Формирање на механизам за собирање на информации од областа на животна средина од институциите со одговорност за прашања поврзани со животната средина, така што овие податоци ќе бидат јавно достапни преку Македонскиот Информативен Центар; и
- Согледување дека во секоја локална влада, треба да постои некој одговорен за ширење на информациите од областа на животната средина.